

**UCHWAŁA NR XVI/98/2019  
RADY MIASTA SKARŻYSKA-KAMIENNEJ**

z dnia 1 października 2019 r.

**w sprawie zmiany Uchwały Nr XLIV/86/2013 Rady Miasta Skarżyska-Kamiennej z dnia 28 listopada 2013 roku w sprawie emisji obligacji komunalnych w celu konsolidacji zaciągniętych kredytów oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. b oraz art. 58 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.); art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz na podstawie art. 2 pkt 2, art. 9 pkt 3 ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o obligacjach (t.j. Dz. U. z 2014 r. poz. 730 z późn. zm.); art. 109 ustawy z dnia 15 stycznia 2015 r. o obligacjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 483 z późn. zm.),

**Rada Miasta uchwała, co następuje:**

**§ 1.** W Uchwale nr XLIV/86/2013 Rady Miasta Skarżyska-Kamiennej z dnia 28 listopada 2013 roku w sprawie emisji obligacji komunalnych w celu konsolidacji zaciągniętych kredytów oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu, zmienionej Uchwałą Nr XXIII/34/2016 Rady Miasta Skarżyska-Kamiennej z dnia 11 kwietnia 2016 r., dokonuje się następujących zmian:

1. zmienia się treść § 1 ust. 3, który otrzymuje brzmienie:

"Obligacje wyemitowane zostaną w 14 (słownie: czternastu) seriach w 2013 roku – seria A13, B13, C13, D13, E13, F13, G13, H13, I13, J13, K13, L13, M13, N13:

- a) seria A13; obligacje 1 - roczne na kwotę 1.000.000 zł, nie później niż 31 grudnia 2013 roku,
- b) seria B13; obligacje 2 – letnie na kwotę 1.000.000 zł, nie później niż 31 grudnia 2013 roku,
- c) seria C13; obligacje 6 – letnie na kwotę 4.400.000 zł, nie później niż 31 grudnia 2013 roku,
- d) seria D13; obligacje 19 – letnie na kwotę 5.280.000 zł, nie później niż 31 grudnia 2013 roku,
- e) seria E13; obligacje 20 – letnie na kwotę 6.280.000 zł, nie później niż 31 grudnia 2013 roku,
- f) seria F13; obligacje 21 – letnie na kwotę 8.280.000 zł, nie później niż 31 grudnia 2013 roku,
- g) seria G13; obligacje 17 – letnie na kwotę 8.280.000 zł, nie później niż 31 grudnia 2013 roku,
- h) seria H13; obligacje 18 – letnie na kwotę 6.440.000 zł, nie później niż 31 grudnia 2013 roku,
- i) seria I13; obligacje 18 – letnie na kwotę 5.880.000 zł, nie później niż 31 grudnia 2013 roku,
- j) seria J13; obligacje 22 – letnie na kwotę 5.280.000 zł, nie później niż 31 grudnia 2013 roku,
- k) seria K13; obligacje 12 – letnie na kwotę 5.280.000 zł, nie później niż 31 grudnia 2013 roku,
- l) seria L13; obligacje 13 – letnie na kwotę 5.280.000 zł, nie później niż 31 grudnia 2013 roku,
- m) seria M13; obligacje 14 – letnie na kwotę 6.380.000 zł, nie później niż 31 grudnia 2013 roku,
- n) seria N13; obligacje 15 – letnie na kwotę 6.380.000 zł, nie później niż 31 grudnia 2013 roku."

2. zmienia się treść § 3, który otrzymuje brzmienie:

"Obligacje zostaną wykupione z dochodów budżetu Gminy pochodzących z podatku od nieruchomości oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych w latach 2014-2035."

3. zmienia się treść § 5 ust. 1, który otrzymuje brzmienie:

"Wykup obligacji nastąpi po upływie:

- a) 1 rok od daty emisji obligacji serii A13,
- b) 2 lata od daty emisji obligacji serii B13,
- c) 6 lat od daty emisji obligacji serii C13,
- d) 19 lat od daty emisji obligacji serii D13,

- e) 20 lat od daty emisji obligacji serii E13,
- f) 21 lat od daty emisji obligacji serii F13,
- g) 17 lat od daty emisji obligacji serii G13,
- h) 18 lat od daty emisji obligacji serii H13
- i) 18 lat od daty emisji obligacji serii I13,
- j) 22 lata od daty emisji obligacji serii J13,
- k) 12 lat od daty emisji obligacji serii K13,
- l) 13 lat od daty emisji obligacji serii L13,
- m) 14 lat od daty emisji obligacji serii M13,
- n) 15 lat od daty emisji obligacji serii N13."

4. zmienia się treść § 5 ust. 3, który otrzymuje brzmienie:

"Ostateczny termin wykupu obligacji nastąpi w terminie do 31 grudnia 2035 roku."

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Skarżyska-Kamiennej.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta

**Leszek Golik**

## Uzasadnienie

Sytuacja finansowa gminy Skarżysko-Kamienna w latach 2012-2014 była tragiczna. Wygenerowane wysokie zadłużenie, sięgające nawet 95% dochodów, występowanie zobowiązań wymagalnych, wypłaty wynagrodzeń w ratach i inn. wymusiły wprowadzenie szeregu działań uzdrawiających, stabilizujących finanse gminy. Ponadto w okresie 2015-2019 gmina nie zaciągała nowych zobowiązań długoterminowych, ale skupiła się na spłacie istniejącego zadłużenia - wskaźnik zadłużenia w latach 2014-2018 obniżył się o 27 pp. Kwotowo poziom zadłużenia obniżył się ze 102 do 82 mln zł w roku 2019, czyli aż o 20 mln zł, a pod względem dynamiki spadek ten pomiędzy rokiem 2017 i 2014 plasował gminę na 14 pozycji w Polsce wśród miast powiatowych. Na powyższy sukces znaczący wpływ miały poczynione oszczędności w wydatkach bieżących oraz pewne ograniczenie w prowadzeniu polityki inwestycyjnej. Działania z zakresu „zaciskania pasa” podejmowane były z myślą, że sytuacja poprawi się na tyle, by można było realizować inwestycje w latach następnych, sięgać po środki unijne i rządowe.

Przyjęte w ostatnich latach priorytety w prowadzeniu polityki finansowej spowodowały, że mieszkańcy z niecierpliwością oczekują nowych inwestycji poprawiających warunki życia w naszym mieście. Aktualnie jesteśmy w trakcie lub w przededniu realizacji kilku bardzo dużych inwestycji współfinansowanych ze środków UE. Są to m.in.: rewitalizacja Osiedli Zachodnie i Dolna Kamienna, modernizacja oświetlenia ulicznego, budowa systemu komunikacyjnego oraz termomodernizacja budynków użyteczności publicznej. Łączna wartość tych zadań wynosi na dzień dzisiejszy ponad 56 mln zł, a wkład własny gminy to ponad 13 mln zł i może ulec zwiększeniu, patrząc na zjawiska występujące na rynku. Należy również wspomnieć o planowanych inwestycjach drogowych, na które gmina zamierza pozyskiwać środki z programów rządowych, a do realizacji których również musi zabezpieczyć wkład własny.

Tymczasem w ostatnim okresie w sposób zaskakujący i lawinowy zmieniają się warunki funkcjonowania samorządu z przyczyn zewnętrznych niezależnych od gminy. Przewiduje się, że realizowany przez rząd pakiet zmian w systemie podatkowym, na który składają się: likwidacja PIT dla osób poniżej 26 roku życia, zmniejszenie stawki PIT w I grupie podatkowej z 18 do 17 proc. oraz dwukrotny wzrost kosztów uzyskania przychodów, spowoduje znaczny ubytek dochodów gminy z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych. Dodatkowo, w związku z zapowiadaną likwidacją Otwartych Funduszy Emerytalnych, samorządy utracą udział w PIT od wypłat środków z tego tytułu. Z drugiej strony polityka rządu powoduje zwiększanie tzw. luki w finansowaniu oświaty (podwyżki dla nauczycieli), a znaczący wzrost minimalnego wynagrodzenia wiązać się będzie ze zwiększonymi kosztami wynagrodzeń i pochodnych w przyszłych budżetach (już zapowiadane są kompleksowe zmiany systemu wynagrodzeń nauczycieli, które powinny „skonsumować” problem najniższych wynagrodzeń). Rosną również koszty bieżącego utrzymania gminy, takie jak: konserwacje, odśnieżanie, dbanie o tereny zielone, opłaty za energię i inne.

W obliczu powyższych okoliczności nie możemy dopuścić do zaniechania tych wszystkich podjętych przez nas działań i doprowadzić do tego, aby miasto popadło w stagnację.

Art. 243 ustawy o finansach publicznych nakazuje planować taką politykę zadłużenia, aby spłaty nie były zbyt dotkliwe dla budżetu. Zadłużenie z tytułu obligacji w Banku PKO BP wynosi 68.040.000 zł. Niestety, optymalizacja zadłużenia poprzez zastąpienie starego długu nowym o niższym oprocentowaniu nie jest w tym przypadku możliwa. Umowa zawarta z bankiem w roku 2013 jest tak skonstruowana, że dopuszcza możliwość nabycia obligacji przed datą wykupu tylko pod warunkiem wyrażenia zgody przez Bank. Bank takiej zgody nie udzielił.

W związku z powyższym rekomenduje się przesunięcie w czasie ostatecznych terminów wykupu 4 serii obligacji komunalnych PKO BP: D13, E13, F13, J13 w taki sposób, aby zabezpieczyć środki na funkcjonowanie gminy i jednocześnie zachować wymagane przepisami relacje, określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Przyjęta forma restrukturyzacji zadłużenia spowoduje wydłużenie okresu spłaty istniejących zobowiązań do roku 2035 i odpowiednią ich strukturyzację, co pozwoli rozłożyć obciążenia związane z rozchodami równomiernie na kolejne lata budżetowe.

W celu obniżenia kosztów obsługi długu i równomiernego rozłożenia wykupów obligacji w czasie, wykupy przewidziane w Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2032-2035 w kwocie 19.840.000 zł uwzględniają zmniejszenie dla n/wym. serii:

- częściowa spłata serii D13 w kwocie 1.000.000 zł, która nastąpiła w roku 2017,
- częściowa spłata serii F13 w kwocie 4.280.000 zł, która nastąpi w roku 2029 (zgodnie z obowiązującym harmonogramem wg obecnej umowy z bankiem).