



Roczna analiza stanu gospodarki odpadami w gminie Skarżysko-Kamienna w 2017 r.

Skarżysko-Kamienna, 30.04.2018 r.

Spis treści

1. Cel i podstawa prawna opracowania	3
2. Ogólny charakter systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy Skarżysko-Kamienna.....	4
3. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania	4
4. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych.....	5
5. Liczba mieszkańców gminy objętych systemem gospodarki odpadami oraz liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6–12.....	6
6. Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy	6
7. Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.	9
8. Osiągnięte poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych oraz ograniczenie składowania ilości odpadów ulegających biodegradacji	10
9. Potrzeby inwestycyjne i nieinwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi	11
10. Podsumowanie	11

1. Cel i podstawa prawna opracowania

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach¹ w art. 3 ust. 2 pkt 10, jako jedno z zadań gminy wymienia zapewnienie czystości i porządku na swoim terenie i tworzenie warunków niezbędnych do ich utrzymania, którego elementem jest również dokonywanie corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym:

- 1) możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania,
- 2) potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi;
- 3) koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych,
- 4) liczbę mieszkańców,
- 5) liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6–12,
- 6) ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy,
- 7) ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi sporządza się w terminie do dnia 30 kwietnia za poprzedni rok kalendarzowy. Dokument podlega publicznemu udostępnieniu na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej urzędu gminy.

Analiza ma zweryfikować możliwości techniczne i organizacyjne gminy w zakresie możliwości zagospodarowania odpadów oraz dostarczyć informacji niezbędnych w celu stworzenia bardziej efektywnego systemu gospodarki odpadami.

¹ Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz.U. 2017r. poz 1289 ze zm.)

2. Ogólny charakter systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy Skarżysko-Kamienna.

Od 1 lipca 2013 r. uruchomiony został nowy system gospodarki odpadami. Od tego momentu podmiotem odpowiedzialnym za organizację i funkcjonowanie systemu jest gmina. Zgodnie z Ustawą o utrzymaniu porządku i czystości w gminach do obowiązkowych zadań własnych gminy należy utrzymanie czystości i porządku w gminach.

Gminy są obowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Dodatkowo rada gminy może postanowić o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

Gmina Skarżysko-Kamienna objęła systemem gospodarki odpadami tylko nieruchomości zamieszkałe. Właściciele pozostałych nieruchomości zobowiązani są, tak jak przed rozpoczęciem obowiązywania nowego systemu, do samodzielnego zawarcia umowy z podmiotem odbierającym odpady komunalne.

Od 1 września 2016 r. po przeprowadzeniu przetargu nieograniczonego usługę świadczy konsorcjum firm: MS-EKO Spółka z o.o. i Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej w Końskich Sp. z o.o.

Mieszkańcy mogą również korzystać z Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK), który od 2013 roku działa przy ul. Mościckiego 43 i w 2017r. jego działalność była kontynuowana. PSZOK przyjmuje takie odpady jak: przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, odpady zielone oraz odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne.

3. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania

Przetwarzanie zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania pochodzących z gminy Skarżysko-Kamienna zabezpiecza regionalna instalacja do przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK). Funkcję tejże instalacji pełni Regionalny Zakład Zagospodarowania Odpadów w Końskich zarządzana przez Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej w Końskich.

Zgodnie Uchwałą Nr XXI/360/2012 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 28 czerwca 2012 r. w sprawie uchwalenia Planu gospodarki odpadami dla województwa świętokrzyskiego 2012-2018, Gmina Skarżysko-Kamienna należy do 6 regionu gospodarki odpadami komunalnymi. Region 6 tworzą dwa powiaty, skarżyski (5 gmin) i konecki (8 gmin).

Odpady komunalne zmieszane, odpady z pielęgnacji terenów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczone do składowania zagospodarowywane są tylko i wyłącznie w ramach danego regionu, w wyznaczonej instalacji.



Źródło: Plan gospodarki odpadami dla województwa świętokrzyskiego 2016 – 2022

4. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych

W 2016 r. na terenie gminy obowiązywały umowy z przedsiębiorcami odbierającymi odpady komunalne, które kompleksowo zabezpieczały zarówno odbiór odpadów jak i ich zagospodarowanie. Ponadto Gmina pokrywała również koszty prowadzenia PSZOK przez podmiot zewnętrzny. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych kształtowały się następująco:

<i>L.p.</i>	<i>Kluczowe zadania</i>	<i>Koszt</i>
1.	<i>Organizacja i prowadzenie PSZOK</i>	<i>168 480,00</i>
2.	<i>Odbiór i zagospodarowanie odpadów (Umowa 21/2016)</i>	<i>3 331 666,56</i>
3.	<i>Kampania edukacyjno-informacyjna</i>	<i>34 500,00</i>
	<i>RAZEM</i>	<i>3 534 646,56</i>

Ponadto gmina poniosła koszty związane z obsługą administracyjną systemu gospodarki odpadami (wynagrodzenia osobowe, sprzęt i oprogramowanie) oraz likwidacją dzikich wysypisk.

5. Liczba mieszkańców gminy objętych systemem gospodarki odpadami oraz liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6–12

W 2016 r. na terenie gminy zameldowanych było 45 850 osób (31.12.2017 r.), natomiast w deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości łącznie zadeklarowano 36 682 osoby. Drugą wartość uznaje się za liczbę mieszkańców objętych systemem gospodarki odpadami. Różnica pomiędzy ilością osób zameldowanych, a zadeklarowanych do ponoszenia opłaty śmieciowej wynosi 9 168 osób.

System gospodarowania odpadami obejmuje nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Nieruchomości nie zamieszkałe, czyli nieruchomości na których prowadzona jest działalność gospodarcza, czy inne posiadają, umowy z przedsiębiorcami świadczącymi usługi w zakresie odbioru odpadów komunalnych.

W analizowanym roku nie ujawniono żadnego właściciela nieruchomości, który by nie posiadał umowy o której mowa w art. 63 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

6. Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy

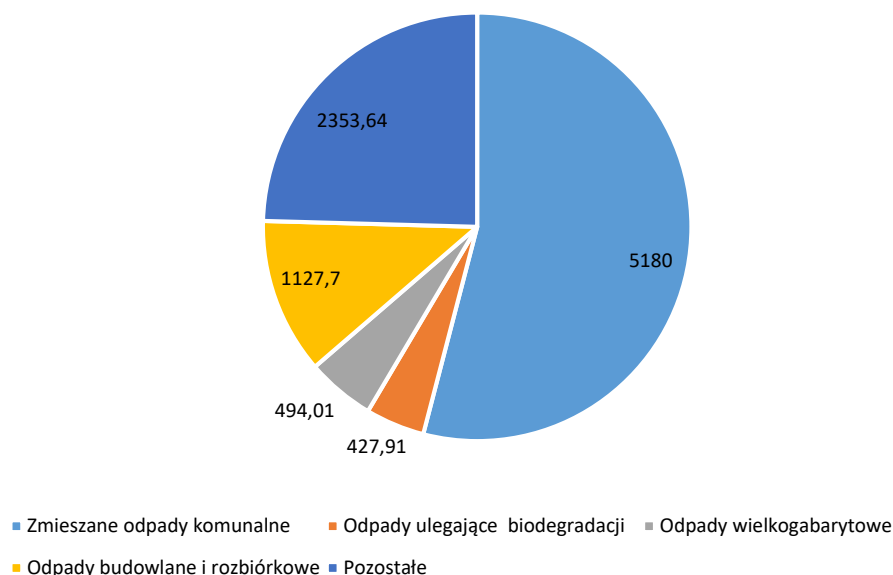
Zgodnie z ustawą o odpadach, terminem odpady komunalne określa się odpady powstające w gospodarstwach domowych, z wyłączeniem pojazdów wycofanych z eksploatacji, a także odpady niezawierające odpadów niebezpiecznych pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter lub skład są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych.

Ustawa definiuje również wytwórcę odpadów. Rozumie się przez to każdego, którego działalność lub bytowanie powoduje powstawanie odpadów (pierwotny wytwórca odpadów), oraz każdego, kto przeprowadza wstępną obróbkę, mieszanie lub inne działania powodujące zmianę charakteru lub składu tych odpadów; wytwórcą odpadów powstających w wyniku świadczenia usług

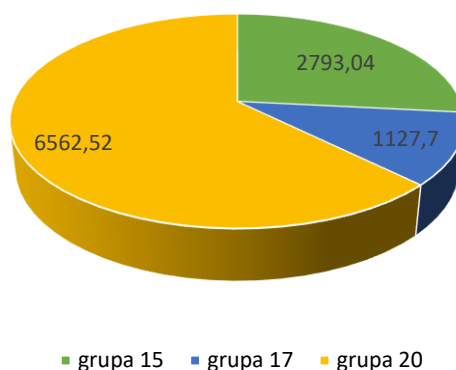
w zakresie budowy, rozbiórki, remontu obiektów, czyszczenia zbiorników lub urządzeń oraz sprzątnięcia, konserwacji i napraw jest podmiot, który świadczy usługę, chyba że umowa o świadczenie usługi stanowi inaczej zmieszane odpady komunalne pozostają zmieszanymi odpadami komunalnymi, nawet jeżeli zostały poddane czynności przetwarzania odpadów, która nie zmieniła w sposób znaczący ich właściwości.

Źródłem powstawania odpadów komunalnych są gospodarstwa domowe oraz obiekty infrastruktury, np.: szkoły, urzędy, hotele, szpitale, itp. Masa wytwarzanych odpadów zależy od czynników ekonomicznych i społecznych, np.: zamożności, standardu życia ludzi, a także od rodzaju obszaru, na którym są wytwarzane.

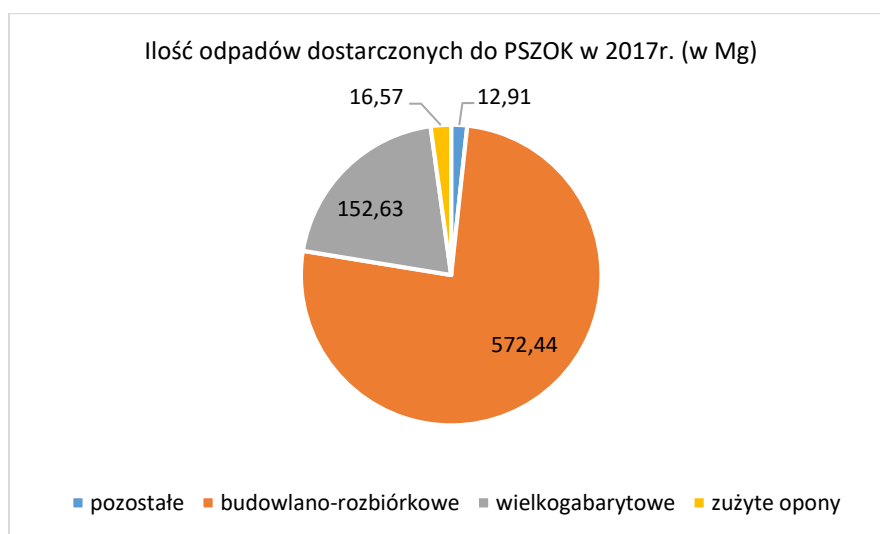
Ilość odpadów odebranych z terenu Gminy Skarżysko-Kamienna w 2017 r.
z nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych
(Mg)



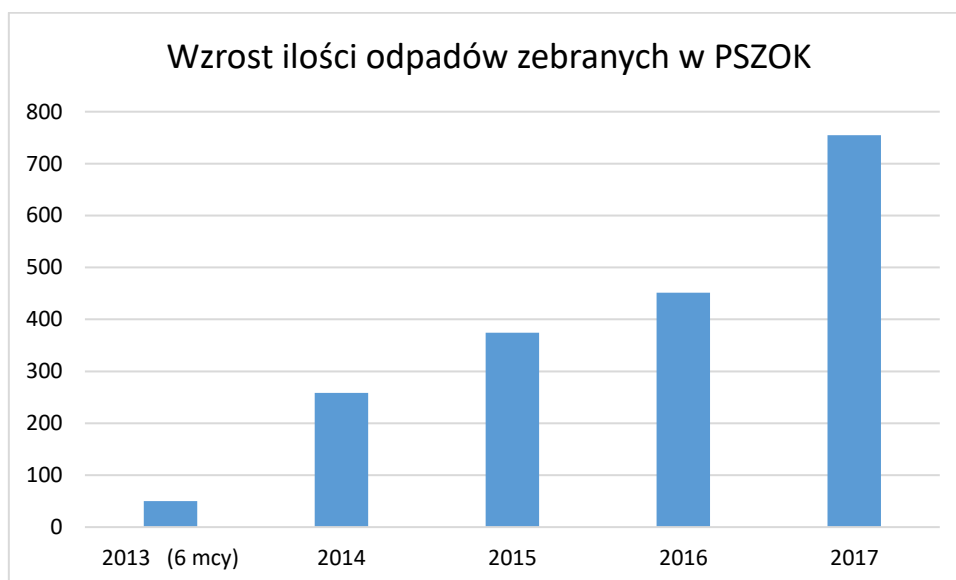
Ilość odpadów odebranych z terenu Gminy Skarżysko-Kamienna w 2017 r. z nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych w podziale na grupy odpadów



W 2017 roku do PSZOK trafiło ponad 750 ton odpadów:



Ilość odpadów oddawana przez mieszkańców do PSZOK rośnie z roku na rok:



Zgodnie z raportem *Infrastruktura komunalna w 2016r.*, opracowanym przez Główny Urząd Statystyczny² w 2016 r. w Polsce zebranych zostało 11 654,3 tys. ton odpadów komunalnych (wzrost o 7,3% w porównaniu z 2015 r.). Na jednego mieszkańca Polski przypadało średnio 303 kg zebranych odpadów komunalnych, w tym najwięcej w województwach: dolnośląskim (361 kg), zachodniopomorskim i śląskim (po 355 kg) oraz lubuskim (346 kg); najmniej natomiast w województwach: świętokrzyskim (184 kg), lubelskim (196 kg) i podkarpackim (210 kg).

² <https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/infrastruktura-komunalna-nieruchomosci/nieruchomosci-budynki-infrastruktura-komunalna/infrastruktura-komunalna-w-2016-r-,3,14.html>, dostęp 30.04.2018r.

Jednakże w tym miejscu należy zauważyć, że przy przygotowaniu sprawozdania dla GUS, urzędy gmin zobowiązane są do podania jedynie ilości odpadów pochodzących z selektywnej zbiórki, bez odpadów zmieszanych, budowlanych i remontowo-budowlanych, zebranych w PSZOK-ach czy punktach skupów surowców wtórnych. Główny Urząd Statystyczny stosuje zasadę, że ilość odpadów odebranych uznawana jest za odpady wytworzone.

Biorąc po uwagę tylko ilość odpadów zebranych przez przedsiębiorców świadczących usługi w zakresie odbioru odpadów (10 483,26 Mg) i odpady dostarczone przez mieszkańców do PSZOK (754,55 Mg), średnio na mieszkańca przypadło 310 kg odpadów.

Zgodnie z Krajowym Planem Gospodarki Odpadami 2022 ³ średnio dla Polski prognozuje się wzrost ilości odbieranych odpadów komunalnych o 7,34% w odniesieniu do 2014 r. Według hipotezy wysokiej poziom ten może wynieść nawet 9,2%, natomiast według hipotezy niskiej, bardziej optymistycznej, będzie to około 5,5%.

7. Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania

Ustawa o utrzymaniu porządku i czystości w gminach, wskazuje że podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest zobowiązany do przekazywania odebranych od właścicieli nieruchomości zmieszanych odpadów komunalnych oraz odpadów zielonych bezpośrednio do regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych.

W 2017r. z terenu gminy Skarżysko-Kamienna zebrano 5180,00 Mg zmieszanych odpadów komunalnych (200301). Całość została przekazana do zagospodarowania w RIPOK. Odpady biodegradowalne o kodzie 200201, w ilości 283,69 Mg, również zostały przekazane do instalacji regionalnej.

Pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych zarówno zmieszanych jak i segregowanych o kodzie 191212 zostały poddane składowaniu przez RIKOK oraz ZUO Janik.

³ Uchwała NR 88 Rady Ministrów z dnia 1 lipca 2016 r. w sprawie Krajowego planu gospodarki odpadami 2022.

8. Osiągnięte poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych oraz ograniczenie składowania ilości odpadów ulegających biodegradacji

Jednym z głównych celów wdrażanego systemu gospodarki odpadami komunalnymi jest zrealizowanie obowiązków wynikających z dyrektyw unijnych, czyli osiągnięcie we wskazanym terminie odpowiednich poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych na składowiska oraz zwiększenie poziomu recyklingu i odzysku odpadów zebranych selektywnie. Jest to niezmiernie ważne, ponieważ nieosiągnięcie właściwych poziomów niesie za sobą sankcje nakładane na Gminy w postaci kar pieniężnych.

Wyznaczone do osiągnięcia wskaźniki recyklingu i ponownego użycia jakie musi osiągnąć każda gmina oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania są bardzo wysokie:

<i>Rodzaj odpadów</i>	<i>2016</i>	<i>2017</i>	<i>2018</i>	<i>2019</i>	<i>2020</i>
<i>Papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło</i>	min. 18%	min. 20%	min. 30%	min. 40%	min. 50%
<i>Inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe</i>	min. 42%	min. 45%	min. 50%	min. 60%	min. 70%
<i>Odpady komunalne ulegające biodegradacji przekazywane do składowania</i>	max. 45 %	max. 45 %	max. 40 %	max. 40 %	max. 35 %

Zgodnie z wykonanymi obliczeniami:

- a) poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła wyniósł: **62%**
- b) poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne wyniósł: **80 %**
- c) poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania wyniósł: **2,81 %**

W 2017 r. gmina Skarżysko-Kamienna osiągnęła wyznaczone poziomy odzysku, recyklingu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.

9. Potrzeby inwestycyjne i nieinwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi

Od lipca 2013r. na terenie gminy działa Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK), którego prowadzenie jest zlecane podmiotowi zewnętrznemu.

Celowe wydaje się utworzenie i prowadzenie przez gminę własnego PSZOKu, którego funkcja byłaby rozszerzona o punkt napraw (przygotowania do ponownego użycia), punkt przyjmowania rzeczy używanych niestanowiących odpadu, celem ponownego użycia oraz o funkcję edukacyjną (ścieżka edukacyjna).

W związku z powyższym w trakcie opracowania planu inwestycyjnego dla województwa świętokrzyskiego⁴ zgłoszono potrzebę utworzenia PSZOK. W ramach planowanego punktu dodatkowo zakłada się utworzenie. Umieszczenie planowanego przedsięwzięcia w planie inwestycyjnym daje możliwość ubiegania się o środki zewnętrzne na utworzenie PSZOK.

W 2018 roku na terenie gminy niezbędne będzie dostosowanie selektywnej zbiórki do przepisów Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów. Niezbędne będzie wówczas przeprowadzenie kampanii edukacyjno-informacyjnej, przekazującej informacja na temat nowego systemu gospodarki odpadami – rozszerzonej selektywnej zbiórki.

10. Podsumowanie

1. Gmina realizuje swoje obowiązki w zakresie gospodarki odpadami:
 - a) Zorganizowano odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy,
 - b) Utworzono punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
 - c) Osiągnięto wyznaczone poziomy odzysku, recyklingu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania,
2. Regionalna instalacja do przetwarzania odpadów komunalnych zabezpiecza zagospodarowanie zmieszanych odpadów komunalnych i odpadów ulegających biodegradacji.
3. Pomimo objęcia mieszkańców systemem w dalszym ciągu powstają nielegalne wysypiska.
4. Konieczne jest dalsze prowadzenie kampanii informacyjno-edukacyjnej na temat prawidłowego postępowania z odpadami.

⁴ Plan inwestycyjny dla województwa świętokrzyskiego 2016-2022, stanowi załącznik do planu gospodarki odpadami

5. Niezbędne jest wzmocnienie kontroli podmiotów prowadzących działalność w zakresie odbierania, transportu i zagospodarowania odpadów oraz właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, zobowiązanych do samodzielnego zawarcia umowy na odbiór i zagospodarowanie odpadów.

Sporządziła: Anna Szymczyk

*Zatwierdził: z up. Prezydenta Miasta
Zastępca Prezydenta Miasta
/-/ Andrzej Brzeziński*