

Projekt

z dnia 7 marca 2024 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA SKARŻYSKA-KAMIENNEJ**

z dnia 2024 r.

w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 6r ust. 2da pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 poz. 1469 z późn. zm.), Rada Miasta Skarżyska-Kamiennej uchwala co następuje:

§ 1. Postanawia się o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynikających z różnicy powstałej pomiędzy dochodami z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a kosztami funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Skarżysko-Kamienna.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Skarżyska-Kamiennej.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta

Leszek Golik

UZASADNIENIE

W dniu 23 września 2021r. weszła w życie ustawa z dnia 11 sierpnia 2021r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach (Dz. U. z 2021 roku poz. 1648).

Art. 1 pkt 18 lit. a powyższej ustawy wprowadził ust. 2da w art. 6r ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym Rada gminy może postanowić, w drodze uchwały, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku, gdy środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, lub celem jest obniżenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od właścicieli nieruchomości.

Dotychczasowe brzmienie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (dalej ucipg) określało obowiązek samo bilansowania się systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w gminach. Zatem należało tak kalkulować stawkę opłaty ponoszonej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych, na których powstają odpady, by pokryć koszty funkcjonowania gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Jednakże w wielu gminach na skutek „kryzysu odpadowego” okazywało się, że nawet maksymalne stawki opłaty określone na podstawie art. 6k ust. 2a ucipg nie pokrywają wszystkich kosztów gminnych systemów gospodarowania odpadami komunalnymi.

Zatem art. 6r ust. 2da pkt 1 i pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2023 poz. 1469 z późn. zm.) umożliwiła jednostkom samorządu terytorialnego pokrycie części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w dwóch przypadkach, gdy:

- 1) środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2-2c lub
- 2) celem jest obniżenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od właścicieli nieruchomości.

Zgodnie z komunikatem Krajowej Rady Regionalnych Izb Obrachunkowych z dnia 29 października 2021 ([https://rio.gov.pl/132/komunikat-krajowej-rady-regionalnych\[1\]izb-obrachunkowych-w-zakresie-uchwal-o-pokryciu-czesci-kosztow-gospodarowania\[1\]odpadami-komunalnymi](https://rio.gov.pl/132/komunikat-krajowej-rady-regionalnych[1]izb-obrachunkowych-w-zakresie-uchwal-o-pokryciu-czesci-kosztow-gospodarowania[1]odpadami-komunalnymi) podejmowanych przez -rady-gmin.html), postanowienia o „dopłacie” nie powinny być zawierane w uchwale budżetowej, albowiem stosownie do brzmienia art. 213 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023r., poz. 1270 ze zm.) w w/w uchwale nie zamieszcza się przepisów niezwiązanych z wykonywaniem budżetu jednostki samorządu terytorialnego. W ocenie Krajowej Rady zasadnym wydaje się podejmowanie odrębnej uchwały o „dopłacie”, na co wskazuje odrębna regulacja ustawowego upoważnienia do podjęcia przedmiotowej uchwały.

Ponadto, w przedmiotowym komunikacie wskazano, że wobec braku precyzyjnych rozwiązań w przepisach ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Krajowa Rada skłania się do poglądu, że uchwała o „dopłacie” może zawierać zarówno ogólne postanowienia o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych, nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami, jak też może wskazywać konkretną kwotę dopłaty. Za dopuszczalne, a w niektórych przypadkach nawet konieczne, uznać należy dokonanie zmiany tej uchwały w trakcie roku budżetowego.

Podkreślić jednak należy, iż co do zasady system gospodarowania odpadami komunalnymi winien się bilansować, a organ stanowiący uprawniony jest do podjęcia decyzji w sprawie „dopłat” do systemu wyłącznie w sytuacji wystąpienia przesłanek ustawowych.

Zatem podejmując przedmiotową uchwałę Rada Miasta Skarżyska-Kamiennej wykonuje delegację ustawową zawartą w art. 6r ust. 2da pkt 1 ucipg.

Biorąc powyższe pod uwagę, podjęcie przedmiotowej uchwały jest w pełni uzasadnione.