

UCHWAŁA NR LXXII/559/2023
RADY MIASTA SKARŻYSKA-KAMIENNEJ
z dnia 24 października 2023 r.

**w sprawie zatwierdzenia programu naprawczego Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki
Zdrowotnej "Przychodnie Miejskie" w Skarżysku -Kamiennej na lata 2023-2025**

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. (Dz. U. 2023 poz. 40 ze zm.) oraz art.59 ust. 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011r. o działalności leczniczej (Dz. U. 2023 poz. 991 ze zm.) Rada Miasta Skarżysko-Kamienna uchwala się co następuje:

§ 1. Zatwierdza program naprawczy Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej "Przychodnie Miejskie" w Skarżysku -Kamiennej na lata 2023-2025, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej "Przychodnie Miejskie" w Skarżysku -Kamiennej.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta

Leszek Golik

**PROGRAM NAPRAWCZY
SAMODZIELNEGO PUBLICZNEGO
ZAKŁADU OPIEKI ZDROWOTNEJ
„PRZYCHODNIE MIEJSKIE”
W SKARŻYSKU-KAMIENNEJ NA LATA
2023-2025**

PROGRAM NAPRAWCZY SPZOZ „PRZYCHODNIE MIEJSKIE” ZAWIERA:

- I.** Wstęp
- II.** Szczegółową analizę sytuacji ekonomiczno-finansowej za poprzedni rok obrotowy, sporządzoną na podstawie danych zawartych w sprawozdaniu finansowym za 2022 rok oraz prognozę na lata 2023-2025. Raport powstał w oparciu o wytyczne z rozporządzenia wykonawczego do art. 53a ust. 5 ustawy o działalności leczniczej. Celem zapewnienia przejrzystości analizy sytuacji samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, w drodze rozporządzenia określono wskaźniki ekonomiczno-finansowe, sposób ich obliczania, a także służące jej sporządzeniu oceny punktowe.
- III.** Planowane działania naprawcze, mające na celu poprawę sytuacji ekonomiczno-finansowej zakładu w latach 2023-2025.

I. WSTĘP

Samodzielny Publiczny Zespół Opieki Zdrowotnej „Przychodnie Miejskie” w Skarżysku-Kamiennej jest podmiotem leczniczym niebędącym przedsiębiorcą, prowadzonym w formie samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej. Podmiotem tworzącym SPZOZ jest Rada Miasta w Skarżysku-Kamiennej. SPZOZ jest jednostką sektora finansów publicznych prowadzącą gospodarkę finansową na zasadach określonych w ustawie o działalności leczniczej, ustawie o finansach publicznych i ustawie o rachunkowości. SPZOZ jest wpisany do rejestru stowarzyszeń i innych organizacji społecznych, publicznych zakładów opieki zdrowotnej pod numerem księgi rejestrowej 000000014742. SPZOZ świadczy usługi medyczne z zakresu podstawowej opieki zdrowotnej, stomatologii i specjalistyki (ginekologii) na terenie gminy Skarżysko-Kamienna.

W związku ze stratą netto, wynikającą ze sprawozdania finansowego za poprzedni rok obrotowy tj. za rok 2022 zgodnie z art. 59 ust. 4 ustawy z 15 kwietnia 2011 o działalności leczniczej, Dyrektor SPZOZ zobowiązany jest do sporządzenia Programu Naprawczego. Powyższa strata wyniosła 182.084,84 zł. SPZOZ pokrywa z posiadanych środków i uzyskiwanych przychodów koszty działalności i reguluje zobowiązania. Zgodnie z art. 57 ust. 2 pkt 1 ustawy o działalności leczniczej, strata jest pokrywana z funduszu zakładu. SPZOZ w Skarżysku-Kamiennej nie wykazał w sprawozdaniu za 2022 rok niepokrytych strat z lat ubiegłych. Wzrost cen usług, materiałów i preparatów medycznych, energii elektrycznej i ciepłej oraz wynagrodzeń jest tak duży i dynamiczny, iż nie ma możliwości założenia lub przewidzenia o ile wzrosną nakłady na dane kategorie wydatków.

II. ANALIZA SYTUACJI EKONOMICZNO-FINANSOWEJ ZA POPRZEDNI ROK OBROTOWY DOKONANA NA PODSTAWIE WSKAŹNIKÓW EKONOMICZNO-FINANSOWYCH W OPRACIU O DANE ZA SPRAWOZDANIA FINANSOWEGO ZA ROK 2022

Analizę przeprowadzono w oparciu o Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 12 kwietnia 2017 r. w sprawie wskaźników ekonomiczno-finansowych niezbędnych do sporządzenia analizy oraz prognozy sytuacji ekonomiczno-finansowej samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, zgodnie z art. 59 ust. 4 ustawy o działalności leczniczej. W oparciu o dane ze sprawozdania finansowego za 2022 rok ustalono wartość poszczególnych wskaźników i liczbę punktów w poszczególnych zakresach. W wyniku analizy wskaźników sporządzonej na podstawie sprawozdania finansowego za 2022 rok przy zastosowaniu metody punktowej uzyskano 52 punkty na 70 możliwych. Pierwsza grupa analizowanych wskaźników to wskaźnik zyskowności. W sprawozdaniu finansowym za 2022 rok wykazano stratę na sprzedaży w wysokości 290.467,54 zł. Przychody uzyskiwane z tytułu realizacji świadczeń zdrowotnych nie pokryły kosztów realizacji tych usług. Na działalności operacyjnej odnotowano stratę w wysokości 179.767,880 zł. Wskaźnik zyskowności działalności operacyjnej wyniósł -3,97%. Pozostałe oceniane wskaźniki zyskowności również były poniżej zera. Wskaźnik zyskowności netto wyniósł -3,97% a wskaźnik zyskowności aktywów -7,52%. Publiczne podmioty lecznicze nie są nastawione na osiąganie zysku – ich celem statutowym jest zabezpieczenie realizacji świadczeń w zakresie świadczeń gwarantowanych finansowanych ze środków publicznych. Większość samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej oraz podmiotów publicznych działających w formie spółek handlowych generuje straty na sprzedaży, a dodatni wynik na działalności operacyjnej w tych podmiotach jest uzależniony od poziomu dofinansowania ze środków publicznych remontów i zakupu środków trwałych. Wyniki samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej a w szczególności przychodni są ściśle uzależnione od wysokości kontraktów z NFZ. Wskaźniki zyskowności określają zdolność podmiotu do generowania zysków, a zatem ekonomiczną efektywność działalności. Wagi przypisane poszczególnym grupom wskaźników są zróżnicowane i w tej ocenie wskaźniki zyskowności nie są najwyższej punktowe. Ważna jest stabilność sytuacji ekonomiczno-finansowej zapewniająca kontynuację działalności podmiotu leczniczego co potwierdza ocena wszystkich wskaźników – ogólna liczba zdobytych punktów. Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Zdrowia w grupie wskaźników zyskowności w 2022 roku uzyskano 0 punktów przy maksymalnej wycenie 13 punktów. Następną grupą wskaźników to wskaźniki płynności określające zdolność podmiotu do terminowego regulowania zaciągniętych zobowiązań krótkoterminowych. Poziom tych wskaźników jest wysoki. Wskaźnik szybkiej płynności, który określa zdolność podmiotu do spłacania zobowiązań krótkoterminowych najbardziej płynnymi aktywami, tj. krótkoterminowymi należnościami i aktywami finansowymi kształtował się na poziomie 2,81, a wskaźnik bieżącej płynności na poziomie 2,85. Uzyskany wynik świadczy o wysokiej zdolności podmiotu do terminowego regulowania zobowiązań. W grupie wskaźników płynności SPZOZ otrzymał 22 punkty przy maksymalnej wycenie 25 możliwych. W grupie

wskaźników efektywności maksymalną punktację uzyskano za cykl rotacji należności (32 dni). Wysokość tego wskaźnika jest ściśle związana z terminami regulowania należności przez głównego kontrahenta – NFZ. Rotacja zobowiązań wyniosła 16 dni – wskaźniki efektywności SPZOZ wyceniono na 10, maksymalną ilość punktów w tym zakresie. Oznacza to, że ustalone wskaźniki są wysoce bezpieczne i świadczą o braku trudności w regulowaniu bieżących zobowiązań. W grupie wskaźników zadłużenia SPZOZ uzyskał wskaźnik zadłużenia aktywów poniżej 40 %, a więc punktowany najwyżej. Wskaźnik wypłacalności na poziomie 0,33 określa wielkość kapitałów obcych przypadającą na jednostkę kapitału własnego i świadczy o wysokiej zdolności do regulowania w 2022 roku zobowiązań bez wykorzystywania finansowania zewnętrznego.

W podsumowaniu analizy sytuacji ekonomiczno-finansowej przeprowadzonej nap odstawie sprawozdania finansowego za rok 2022 należy stwierdzić, że kontynuacja działalności Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej „Przychodnie Miejskie” w Skarżysku-Kamiennej nie jest zagrożona, nie mniej jednak ze względu na wykazaną w sprawozdaniu stratę netto należy podjąć działania naprawcze ukierunkowane na wzrost zyskowności. Jednocześnie należy podkreślić, że uzyskanie istotnej poprawy sytuacji ekonomiczno-finansowej jest możliwe poprzez wdrożenie Programu Naprawczego, który doprowadzi do zrównoważenia przychodów i kosztów działalności operacyjnej.

III. PLANOWANE DZIAŁANIA NAPRAWCZE, MAJACE NA CELU POPRAWĘ SYTUACJI EKONOMICZNO-FINANSOWEJ ZAKŁADU W LATACH 2023-2025

Z uwagi na poniesioną w 2022 roku stratę Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej „Przychodnie Miejskie” w Skarżysku-Kamiennej wdrażać będzie działania naprawcze. Prognoza przychodów poz została sporządzona wg zasad rozliczeń wynikających z obecnie obowiązującej umowy, jednak w podstawowej opiece zdrowotnej finansowanie jest uzależnione od ilości zadeklarowanych pacjentów i od tego czy zadeklarowany pacjent jest ubezpieczony. Na przestrzeni ostatnich trzech lat obserwujemy tendencję malejącą, ujemny przyrost naturalny, migracja ludności. Niebagatelne znaczenie ma również brak na rynku pracy lekarzy internistów/rodzinnych i lekarzy pediatrów, których chcielibyśmy zatrudnić w podstawowej opiece zdrowotnej. Lekarska kadra medyczna w całym kraju to grupa zawodowa, gdzie średnia wieku jest wysoka. Lekarze wolą pracować w lecznictwie zamkniętym. Do podstawowej opiece zdrowotnej trafiają lekarze z długoletnią praktyką i po zrobieniu specjalizacji. Taka sytuacja jest również w naszym mieście, gdzie pozyskanie lekarza chociaż na „godziny” wymaga długotrwałych poszukiwań i negocjacji.

Głównym założeniem jest rozszerzenie działalności a co za tym idzie zwiększenie kontraktu z NFZ. Wszystkie niżej zaplanowane wskaźniki ekonomiczno-finansowe prowadzą do uzyskania dodatniego wyniku finansowego. Strata SPZOZ pokryta zostanie we własnym zakresie w sposób określony w art. 57 ust. 2 pkt 1 (Dz. U. 2023 poz. 991 t.j.). Wskaźniki ekonomiczno finansowe określone w Rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 12 kwietnia

2017 roku wyliczono na podstawie prognozowanej sytuacji ekonomiczno-finansowej SPZOZ na lata 2023-2025.

Tabela podsumowująca wyniki oceny sytuacji ekonomiczno-finansowej na lata 2023-2025							
Grupa	Wskaźniki	Wartość 2023	Ocena 2023	Wartość 2024	Ocena 2024	Wartość 2025	Ocena 2025
1. Wskaźniki zyskowności	a) wskaźnik zyskowności netto (%)	2,93	4	0,85	3	0,44	3
	b) wskaźnik zyskowności działalności operacyjnej (%)	2,93	3	0,85	3	0,44	3
	c) wskaźnik zyskowności aktywów	4,99	5	1,77	3	0,92	3
		Razem	12	Razem	9	Razem	9
2. Wskaźniki płynności	1) wskaźnik bieżącej płynności	1,24	8	1,79	12	2,61	12
	2) wskaźnik szybkiej płynności	1,21	13	1,76	13	2,56	10
		Razem	21	Razem	25	Razem	22
3. Wskaźniki efektywności	1) wskaźnik rotacji należności (w dniach)	31,46	3	28,45	3	25,35	3
	2) wskaźnik rotacji zobowiązań (w dniach)	21,21	7	14,82	7	6,08	7
		3. Razem	10	1. Razem	10	1. Razem	10
4. Wskaźniki zadłużenia	1) wskaźnik zadłużenia aktywów(%)	21,96	10	17,56	10	12,09	10
	2) wskaźnik wypłacalności	0,28	10	0,21	10	0,14	10
		4. Razem	20	1. Razem	20	1. Razem	20
Łączna wartość produktów			63		64		61

DYREKTOR
SPZOZ "PRZYCHODNIE MIĘSKIE"
Dorota Sorbian

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 59 ust. 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej jeżeli w sprawozdaniu finansowym wystąpiła strata netto kierownik samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej, w terminie 3 miesięcy od upływu terminu do zatwierdzenia sprawozdania finansowego, sporządza program naprawczy, z uwzględnieniem raportu, na okres nie dłuższy niż 3 lata, i przedstawia go podmiotowi tworzącemu w celu zatwierdzenia.