



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W KIELCACH



Znak: SO.II.410.98.2022



Kielce, dnia 13.07.2022 r.

Urząd Miasta
Skarżysko-Kamienna
2022-07-15, 17692/2022

114750
PAWLAK KAROLINA

Pan
Konrad Krönig
Prezydent Miasta
Skarżysko-Kamienna

W załączeniu pisma przekazuję uchwałę II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w sprawie opinii o możliwości wykupu obligacji komunalnych.

WPEŁNIEŃ
DO WYDZIAŁU FINANSOWEGO

2022 -07- 15

L.dz. 1635 podpis

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

Damian Grzelka

Uchwała Nr 98/2022

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 13 lipca 2022 roku

w sprawie opinii o możliwości wykupu obligacji komunalnych przez Gminę Skarżysko-
Kamienna

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Wojciech Czerw

Członkowie: Damian Grzelka

Ireneusz Piasecki

po rozpoznaniu w dniu 13 lipca 2022 r. wniosku Prezydenta Miasta Skarżysko-Kamienna o wydanie opinii o możliwości wykupu papierów wartościowych (obligacji komunalnych) w kwocie 20.500.000 zł, działając na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn.zm.) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) uchwała, co następuje:

Opiniuje się pozytywnie możliwość wykupu przez Gminę Skarżysko-Kamienna obligacji komunalnych w kwocie 20.500.000 zł.

Uzasadnienie

W dniu 6 lipca 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wpłynął wniosek Prezydenta Miasta Skarżysko-Kamienna znak: FN1.3251.8.2022 z dnia 4 lipca 2022 r. dotyczący wydania opinii o możliwości wykupu przez Gminę Skarżysko-Kamienna papierów wartościowych (obligacji komunalnych) w kwocie 20.500.000 zł przeznaczonych na finansowanie planowanego deficytu.

Podstawą wydania niniejszej opinii są niżej wskazane uchwały Rady Miasta Skarżysko-Kamienna oraz Zarządzenie Prezydenta Miasta:

- 1. Uchwała Nr XLIII/358/2021 z dnia 28 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Skarżyska-Kamiennej na 2022 rok ze zmianami, w tym w szczególności ze zmianą wynikającą z uchwały Nr LI/411/2022 z dnia 28 czerwca 2022 roku w sprawie zmian w budżecie gminy Skarżyska-Kamiennej na 2022 rok.*

W w/w uchwałach m.in. określone zostały:

- planowane na 2022 rok przychody z tytułu emisji obligacji komunalnych w kwocie 20.500.000 zł, w tym z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 20.500.000 zł,

- limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, w tym papierów wartościowych (obligacji komunalnych), których zbywalność jest ograniczona zaciąganych w celu: sfinansowania planowanego deficytu budżetu w kwocie – 20.500.000 zł, w tym papiery wartościowe (obligacje komunalne), których zbywalność jest ograniczona – 20.500.000 zł,

Zatem opiniowana emisja obligacji komunalnych w wysokości 20.500.000 zł przeznaczona na sfinansowanie deficytu odpowiada w/w kwocie.

2. Zarządzenie Nr 174/2022 z dnia 30 czerwca 2022 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej gminy Skarżyska-Kamiennej na lata 2022-2038

W Wieloletniej Prognozie Finansowej m.in. określone zostały na 2022 rok przychody z tytułu emisji obligacji komunalnych oraz rozchody przeznaczone na wykup obligacji komunalnych, których wartość odpowiada kwotom przychodów i rozchodów długoterminowych zaplanowanych w budżecie Gminy Skarżysko-Kamienna.

Wykazano ponadto, że na koniec 2021 r. dług Gminy wynikający z zaciągniętych zobowiązań wynosił 130.980.500 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2021 r. Natomiast planowane w przychodach w 2022 roku obligacje w kwocie 20.500.000 zł zwiększą dług Gminy Skarżysko-Kamienna do kwoty 150.435.500 zł na koniec 2022 roku. W 2023 roku jst też planuje zaciągnąć nowe zobowiązania z tytułu kredytów, pożyczek lub papierów wartościowych w wysokości 9.000.000 zł. Kwota długu planowana na 31.12.2023 r. wyniesie 158.390.500 zł, a zatem wzrośnie w porównaniu do wykazanego w sprawozdaniu Rb-Z na dzień 31.12.2021 r. o kwotę 27.410.000 zł.

Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Skarżysko-Kamienna potwierdza, że w planowanym okresie spłaty długu tj. w latach 2022 – 2038 wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również wykup przedmiotowych obligacji w latach 2032- 2037) spełniają wymogi określone w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Zarządzenie Nr 174/2022 z dnia 30 czerwca 2022 roku potwierdza ponadto, że Gmina Skarżysko-Kamienna nie posiada zobowiązań finansowych z tytułu udzielonych poręczeń i zobowiązań wymagalnych. Posiada natomiast zobowiązania zaliczane do tytułów dłużnych, o których mowa

w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w kwocie 39.814.500 zł. Powyższe zobowiązanie spłacane będzie wydatkami budżetu w latach 2022-2035.

3. *Uchwała Nr LI/413/2022 z dnia 28 czerwca 2022 r. w sprawie emisji obligacji oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu*

Uchwała określa m. in. wartość emitowanych przez Gminę Skarżysko-Kamienna obligacji komunalnych w kwocie 20.500.000 zł, której odpowiada kwota opiniowanej emisji, cel zaciągnięcia tego zobowiązania, termin jego wykupu w latach 2032-2037 oraz źródło wykupu obligacji, którym będą dochody własne lub przychody w latach 2022-2037. Opiniowana emisja obligacji nie będzie zabezpieczona.

Na podstawie wyżej przedstawionych ustaleń Skład Orzekający stwierdza, że zarówno emisja przez Gminę Skarżysko-Kamienna obligacji w kwocie 20.500.000 zł jak i ich wykup odpowiadają wymogom prawnym związanym z zaciąganiem tego rodzaju zobowiązania celem sfinansowania planowanego deficytu. Wymogi prawne dotyczące emisji i wykupu przez j.s.t. obligacji komunalnych określone zostały w art. 89 ust. 1 pkt 2, art. 91 ust. 1, art. 212 ust. 1 pkt 4-6, art. 229, art. 226 ust. 1 pkt 5 i pkt 6a oraz w art. 243 ust. 1 w/w ustawy o finansach publicznych, art. 2 pkt 5 oraz art. 32 ustawy z dnia 15 stycznia 2015 r. o obligacjach (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 454) a także w art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 559).

Wobec spełnienia przez Gminę Skarżysko-Kamienna wszystkich wymogów prawnych wynikających z w/w przepisów zasadne jest pozytywne zaopiniowanie możliwości wykupu przez Gminę Skarżysko-Kamienna obligacji komunalnych w kwocie 20.500.000 zł przeznaczonych na cel określony we wniosku.

Jednocześnie Skład Orzekający zastrzega, że:

- w okresie obejmującym wykup obligacji nastąpić mogą trudne do przewidzenia w dniu wydawania niniejszej opinii zmiany sytuacji finansowej Gminy Skarżysko-Kamienna, które mogą mieć w latach przyszłych istotny wpływ na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Podkreślenia wymaga to, że wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również wykup przedmiotowych obligacji w latach 2032-2037) określone w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Skarżysko-Kamienna stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych ustalane są na podstawie prognoz

finansowych dotyczących dochodów i wydatków bieżących budżetu Gminy Skarżysko-Kamienna,

- nie posiada umocowania do wydawania opinii o możliwości wykupu obligacji w oparciu o inne podstawy niż wynikające z wyżej wskazanych przepisów prawa. Ocena zdolności do wykupu emitowanych obligacji wraz z odsetkami w ustalonych terminach należy wyłącznie do banku emitującego obligacje dla Gminy Skarżysko-Kamienna.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia postanowiono jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Prezydentowi Miasta Skarżysko-Kamienna przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Wojciech Czerw
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr Wojciech Czerw