

J.M. Jomski-Kowczyk
J.M. Kowicz
26.06.2019



P. Scharke
Starosta RHP
26.06.2019

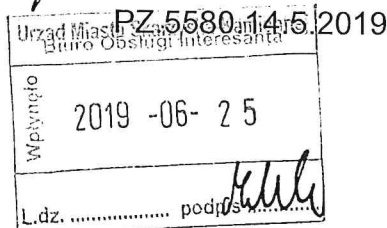
P. A. Mikołajczyk
Naczelnik OK
26.06.2019

Skarżysko-Kamienna, 21.06.2019r.

Komendant Powiatowy
Państwowej Straży Pożarnej
w Skarżysku-Kamiennej

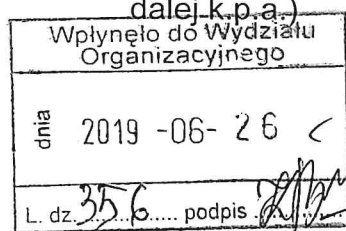


Urząd Miasta Skarżysko-Kamienna
ul. Sikorskiego 18
26-110 Skarżysko-Kamienna
0648112
Data wpływu: 2019-06-25
Numer: PP.16765.2019
Przyjął: Mariusz Malik
Biuro Obsługi Interesanta
Załączników: 0



DECYZJA

Na podstawie art. 26 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991r. o Państwowej Straży Pożarnej (t.j.: Dz. U. z 2018 r., poz. 1313 z późn. zm. – zwanej dalej ustawą o PSP) i art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j.: Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm. – zwanej dalej k.p.a.)



nakazuje

Urząd Miasta w Skarżysku-Kamiennej
Wydział Rozwoju
i Planowania Przestrzennego

Wpłynęło dnia 27 CZE, 2019
L.dz. 347 podpis

**Gminie Skarżysko-Kamienna
z siedzibą w Skarżysku-Kamiennej przy ul. Sikorskiego 18**

Wykonanie następujących obowiązków:

Obowiązek Nr 1:

Wyposażyć złącze główne energii elektrycznej w budynku Urzędu Miasta w Skarżysku-Kamiennej zlokalizowanym w Skarżysku-Kamiennej przy ul. Sikorskiego 18 w przeciwpożarowy wyłącznik prądu, odcinający dopływ prądu do wszystkich obwodów, z wyjątkiem obwodów zasilających instalacje i urządzenia, których funkcjonowanie jest niezbędne podczas pożaru. Obowiązek należy wykonać zgodnie z projektem uzgodnionym z rzeczoznawcą ds. zabezpieczeń przeciwpożarowych, a warunkiem dopuszczenia do użytkowania urządzenia przeciwpożarowego jest przeprowadzenie prób i badań, potwierdzających prawidłowość działania.

Podstawa prawna obowiązku:

- Art. 4. ust. 1 pkt 1, 2 i 5 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991r. o ochronie przeciwpożarowej (t.j.: Dz. U. z 2018r. Poz. 620 z późn. zm.),
- § 3 ust. 1, § 4 ust. 2 pkt. 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 czerwca 2010r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów (Dz.U. z 2010 r. Nr 109, Poz. 719 z późn. zm.),
- § 183 ust. 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002r. w sprawie warunków technicznych jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (t.j.: Dz.U. z 2019r. poz. 1056 z późn. zm.).

Termin wykonania obowiązku nr 1 ustaliam na: 31 grudnia 2022r.

Obowiązek Nr 2:

Wypożyczyć budynek Urzędu Miasta w Skarżysku-Kamiennej zlokalizowany w Skarżysku-Kościełnym przy ul. Sikorskiego 18 w instalację wodociągową przeciwpożarową z punktami poboru wody w postaci hydrantów o średnicy DN 25mm (z węzłem pólstywnym). Obowiązek należy wykonać zgodnie z projektem uzgodnionym z rzeczoznawcą ds. zabezpieczeń przeciwpożarowych, a warunkiem dopuszczenia do użytkowania urządzenia przeciwpożarowego jest przeprowadzenie prób i badań, potwierdzających prawidłowość działania.

Podstawa prawna obowiązku:

- Art. 4 ust. 1 pkt. 1, 2 i 5 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991r. o ochronie przeciwpożarowej (t.j.: Dz. U. z 2018r. Poz. 620 z późn. zm.),
- § 3 ust. 1, § 19 ust. 1 pkt 2 lit. b, § 20 ust. 3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 czerwca 2010r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów (Dz. U. z 2010 r. Nr 109, Poz. 719 z późn. zm.);

Termin wykonania obowiązku nr 2 ustalam na: 31 grudnia 2022r.

Uzasadnienie

W dniu 29.05.2019r. na podstawie upoważnienia z dnia 16.05.2019r. znak PZ.5580.14.1.2019 Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Skarżysku-Kamiennej funkcjonariusz Komendy Powiatowej PSP w Skarżysku-Kamiennej przeprowadził czynności kontrolno-rozpoznawcze w budynku Urzędu Miasta Skarżysko-Kamienna zlokalizowanym w Skarżysku-Kamiennej przy ul. Sikorskiego 18, z których sporządził protokół z dnia 29.05.2019r. znak PZ.5580.15.2.2019. Protokół podpisał pan Krzysztof Myszkowski, który podpisał go bez wnoszenia zastrzeżeń.

Jak wynika z ustaleń czynności kontrolno-rozpoznawczych obiektem objętym kontrolą został budynek Urzędu Miasta w Skarżysku-Kamiennej zlokalizowany w Skarżysku-Kamiennej przy ul. Kościelnej 2A. Jest to budynek o następującej charakterystyce pożarowej: jest budynkiem trzykondygnacyjnym, częściowo podpiwniczonym. Obiekt posiada trzy wewnętrzne klatki schodowe. Budynek ogrzewany jest z sieci miejskiej przez wymiennikownię ciepła. Konstrukcja: ławy fundamentowe żelbetowe wylewne na mokro. Ściany konstrukcyjne wykonane z cegły ceramicznej łączonej na zaprawie cementowo-wapiennej. Ścianki działowe wykonane z cegły dziurawki łączonych na zaprawie cementowo-wapiennej. Stropy prefabrykowane z elementów drobno-wymiarowych typu DMS. Stropodach wentylowany wykonany z płyt żelbetowych wylewanych na mokro. Schody żelbetowe, wylewane na mokro. Zestawienie powierzchni budynku: powierzchnia zabudowy 1047,06m², powierzchnia całkowita 3464m², kubatura brutto 12911,06m³, wysokość budynku 13,6m (wysokość budynku została zmierzona od poziomu terenu przy najniższym położonym wejściu znajdującym się od strony ulicy Aptecznej na poziomie pierwszej kondygnacji nadziemnej, do górnej powierzchni najwyższego położonego stropu), wymiary budynku 80,8mx14m. Sposób użytkowania obiektu: budynek przeznaczony jest do celów administracyjnych. Budynek zaliczony do kategorii zagrożenia ludzi ZL III. Obiekt stanowi jedną strefę pożarową. Brak podziału na osobne strefy pożarowe.

W trakcie czynności kontrolno-rozpoznawczych stwierdzono wymienione w protokole uchybienia z zakresu ochrony przeciwpożarowej w zakresie:

1. braku przeciwpożarowego wyłącznika prądu,
2. braku wewnętrznej instalacji hydrantowej o średnicy DN 25mm, której zasięg zapewnia w poziomie 100% pokrycia powierzchni budynku.

W związku z ujawnieniem ww. naruszeń zawiadomiono Urząd Gminy Skarżysko-Kamienna zlokalizowany w Skarżysku-Kamiennej przy ul. Sikorskiego 18 pismem z dnia 31.05.2019r. znak PZ.5580.15.3.2019 o wszczęciu postępowania administracyjnego z urzędu w sprawie nakazania ich usunięcia.

Strona w trakcie postępowania nie wносиła uwag co do jego przebiegu, nie składała również dodatkowych informacji i żądań. W tej sytuacji nakazałem wykonanie obowiązków, w których mowa w sentencji niniejszej decyzji. Odnosząc się do ich treści informuję, co następuje.

Adnotacja do obowiązku 1

Przeciwpożarowy wyłącznik prądu jest elementem instalacji elektrycznej, jednak ponieważ służy do zabezpieczenia instalacji użytkowych w trakcie pożaru lub innego zagrożenia, jest również utożsamiany z urządzeniem przeciwpożarowym i jako taki wpisany został w definicję § 2 ust. 1 pkt. 9 rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków. Służy on do wyłączenia napięcia w chronionym obiekcie lub jednej ze stref pożarowych, we wszystkich obwodach z wyłączeniem tych instalacji, których funkcjonowanie w czasie pożaru jest konieczne. Przeciwpożarowy wyłącznik prądu powinien być instalowany w pobliżu wejścia do budynku, lub jeśli jest to konieczne w pobliżu np. rozdzielni. Przeprowadzone czynności wykazały, że w skontrolowanym budynku Urzędu Miasta w Skarżysku-Kamiennej zlokalizowanym w Skarżysku-Kamiennej przy ul. Sikorskiego 18 brak jest przeciwpożarowego wyłącznika prądu. Wymóg zastosowania przeciwpożarowego wyłącznika prądu wynika z § 4 ust. 2 pkt. 2 rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków i zgodnie z § 183 ust. 2. rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002r. w sprawie warunków technicznych jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (t.j.: Dz.U. z 2019r. poz. 1065 z późn. zm.) dotyczy wszystkich obiektów o kubaturze powyżej 1000 m³.

Z uwagi na fakt, że budynek Urzędu Miasta w Skarżysku-Kamiennej zlokalizowany w Skarżysku-Kamiennej przy ul. Sikorskiego 18 posiada kubaturę przekraczającą powyższą wartość, powinien on zostać wyposażony w przeciwpożarowy wyłącznik prądu. Brak przeciwpożarowego wyłącznika prądu w przypadku wystąpienia zagrożenia pożarowego może opóźnić podjęcie bezpiecznych i skutecznych działań ratowniczo gaśniczych przez jednostki ochrony przeciwpożarowej, co w konsekwencji może stworzyć zagrożenie dla zdrowia i bezpieczeństwa osób mogących przebywać w budynku.

Jednocześnie z uwagi, że przeciwpożarowy wyłącznik prądu jest urządzeniem przeciwpożarowym, zgodnie z § 3 ust. 1 rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, jako urządzenie przeciwpożarowe powinien być wykonany zgodnie z projektem uzgodnionym przez rzeczoznawcę ds. zabezpieczeń przeciwpożarowych, a warunkiem dopuszczenia do jego użytkowania jest przeprowadzenie odpowiednich dla danego urządzenia prób i badań potwierdzających prawidłowość działania.

Adnotacja do obowiązku 2

Katalog obiektów zobligowanych do wyposażenia w instalację wodociągową przeciwpożarową oraz forma wymaganych zabezpieczeń wynika z § 19 rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków. Budynek Urzędu Miasta w Skarżysku-Kamiennej zlokalizowany w Skarżysku-Kamiennej przy ul. Sikorskiego 18, zgodnie z protokołem ustaleń z czynności kontrolno - rozpoznawczych nie został wyposażony w instalację wodociągową przeciwpożarową z hydrantami wewnętrznymi o średnicy DN 25mm. Przedmiotowy budynek ze względu na sposób użytkowania został zakwalifikowany do kategorii zagrożenia ludzi ZL III. Przeprowadzone czynności kontrolno-rozpoznawcze wykazały, że budynek posiada powierzchnię całkowitą wynoszącą 3464m² i zaliczony jest do obiektów średniowysokich. Obiekt stanowi jedną strefę pożarową.

Mając na uwadze powyższe wymóg stosowania instalacji wodociągowej przeciwpożarowej w przedmiotowym obiekcie spełniony jest wprost. Dodatkowo mając na uwadze konieczność zapewnienia 100% pokrycia powierzchni obiektu wewnętrzną instalacją hydrantową, należy w pierwszej kolejności wykonać dokumentację projektową. Następnie należy zaprojektować wewnętrzną instalację hydrantową o średnicy DN 25mm wyposażoną w wąż półsztywny i dobrać taką długość odcinka węża aby zapewniała pokrycie 100% powierzchni obiektu.

Jednocześnie z uwagi na fakt, że hydranty wewnętrzne zgodnie z definicją zawartą w § 2 ust. 1 pkt. 9 rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków są urządzeniem przeciwpożarowym, zgodnie z § 3 ust. 1, powinny być wykonane zgodnie z projektem uzgodnionym przez rzeczoznawcę ds. zabezpieczeń przeciwpożarowych, a warunkiem dopuszczenia do użytkowania jest przeprowadzenie odpowiednich dla danego urządzenia prób i badań potwierdzających prawidłowość działania.

Ponadto informuję, że zgodnie z § 1 ust. 2 tego cytowanego powyżej rozporządzenia, dopuszcza się stosowanie rozwiązań zamiennych w stosunku do wymienionych § 19, zatem w odniesieniu do instalacji wodociągowej przeciwpożarowej. Powyższe rozwiązania zamienne powinny zostać wskazane w ekspertyzie technicznej rzeczoznawcy ds. zabezpieczeń przeciwpożarowych, jeśli zapewnią one nie pogorszenie warunków ochrony przeciwpożarowej obiektu, są szczególnie uzasadnione uwarunkowaniami lokalnymi i uzyskają uzgodnienie z właściwym miejscowo Komendantem Wojewódzkim Państwowej Straży Pożarnej w Kielcach.

W sentencji decyzji przyjęto sposób usunięcia nieprawidłowości poprzez:

1. wykonanie przeciwpożarowego wyłącznika prądu.
2. wykonanie wewnętrznej instalacji o średnicy DN 25mm, której zasięg w poziomie zapewnia 100% pokrycia powierzchni budynku.

Przede wszystkim wykonanie obowiązków jest spełnieniem wprost naruszonych przepisów § 3 ust. 1, § 19 ust. 1 pkt 2 lit. b oraz § 20 ust. 3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 czerwca 2010r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów (Dz.U. z 2010r. Nr 109, Poz. 719 z późn. zm.) oraz Art. 4. ust. 1 pkt 1,2 i 5 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991r. o ochronie przeciwpożarowej (t.j.: Dz.U. z 2018r. Poz. 620 z późn. zm.). Jednocześnie wykonanie obowiązków jest możliwe technicznie, gdyż nie wymaga prowadzenia prac budowlano-remontowych, związanych z koniecznością uzyskania pozwolenia na budowę bądź zgłoszenia, o których mowa w przepisach odrębnych. Nakazy są zatem zgodne ze słusznym interesem strony postępowania, a przez podniesienie poziomu bezpieczeństwa pożarowego – z interesem społecznym, gdyż przyczyniają się do ogólnego wzrostu bezpieczeństwa, w tym ekonomicznego, gdyż zmniejsza prawdopodobieństwo wybuchu pożaru i ułatwia ewakuację ludzi.

Wyznaczając terminy realizacji obowiązków kierowano się interesem społecznym, dotyczącym dopuszczalnej tolerancji czasowej trwania nieprawidłowości oraz słusznym interesem strony, z którego wynika realna możliwość wykonania koniecznych prac.

Kierując ww. obowiązki decyzji do Gminy Skarżysko-Kamienna zlokalizowanej w Skarżysku-Kamiennej przy ul. Sikorskiego 18, kierowano się przepisami ustawy o ochronie przeciwpożarowej. Na podstawie Art. 3 ust. 2 z tej ustawy zapewnienie ochrony przeciwpożarowej budynku spoczywa na jego właścicielu. Jak wynika z ustaleń poczynionych w czasie czynności kontrolno-rozpoznawczych, zobowiązaną stroną do realizacji obowiązków określonych w art. 4 ust. 1 pkt 1 określonych w ustawie o ochronie przeciwpożarowej jest właściciel obiektu Gmina Skarżysko-Kamienna zlokalizowana w Skarżysku-Kamiennej przy ul. Sikorskiego 18.

Jednocześnie Komendant Powiatowy PSP w Skarżysku-Kamiennej wyznaczając terminy administracyjne określające realizację poszczególnych obowiązków z zakresu ochrony przeciwpożarowej w całości uwzględnił wniosek strony dotyczący terminów

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.

Pouczenie

Zgodnie z art. 127 § 1 i 2 i art. 129 § 1 i 2 k.p.a. w związku z art. 27 ustawy o PSP od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Świętokrzyskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej za pośrednictwem Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Skarżysku-Kamiennej z siedzibą w Skarżysku-Kamiennej ul. 1-go Maja 101, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Na podstawie art. 127a k.p.a. w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do jego wniesienia wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia tut. organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę postępowania, niniejsza decyzja staje się ostateczna i prawomocna, a strona nie może złożyć skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Oświadczenie o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania wywiera skutek tylko wtedy, gdy zostanie przez stronę złożone w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania po upływie ww. terminu.



KOMENDANT POWIATOWY
PAŃSTWOWE STRAŻY POŻARNEJ
st. bryg. mgr inż. Marcin Machowski

Otrzymują (ze zwrotnym potwierdzeniem odbioru):

1. Urząd Miasta w Skarżysku-Kamiennej
ul. Sikorskiego 18
26-110 Skarżysko-Kamienna
2. a/a.

