

URZĄD MIASTA

ul. Sikorskiego 18
26-110 Skarżysko-Kamienna
tel. 41/25-20-100, fax. 25-20-200
REGON 000516175 NIP 6631823843

Skarżysko – Kamienna, dnia 17 grudnia 2018 r.

Pan

Adam SZULC Prezes Zarządu

Szulc-Efekt sp. z o.o.

ul. Poligonowa 1

04-051 WARSZAWA

e-mail:

elektronizacja-zamowien@samorzad.pl

W odpowiedzi na petycję odrębną dot. próby dokonania analizy - możliwości wdrożenia w Urzędzie procedur związanych z pełnym używaniem środków komunikacji elektronicznej w postępowaniach o udzielenie zamówienia – w formie o której mowa w art. 10 a ustawy Prawo zamówień publicznych informuję:

Zamawiający w okresie poprzedzającym wdrożenie pełnej elektronizacji komunikacji, która obowiązuje od 18.10.2018r. i dotyczy zamawiających, którzy realizują zamówienia publiczne powyżej progów unijnych dokonał analizy w przedmiotowym zakresie. Wówczas nie rozstrzygnięty był przetarg na utworzenie i wdrożenie platformy e-Zamówienia. Wysłano zapytanie do 4 firm oferujących komercyjne platformy zakupowe dot. przedstawienia oferty dla Urzędu Miasta w Skarżysku-Kamiennej i jednostek organizacyjnych. W odpowiedzi wpłynęły 3 oferty. Zakres świadczonych usług był porównywalny.

Co do cen biorąc np. pod uwagę abonament miesięczny były one bardzo zróżnicowane: od najniższej 770,00 zł brutto; 1.254,60 zł brutto; do 3.515,75 zł brutto. Ceny te były uzależnione albo od ilości postępowań albo też np. dot. nielimitowanej ilości o wartości do 5 mln zł brutto na rok.

Zamawiający analizował również powyższe pod kątem liczby planowanych w Urzędzie Miasta i jednostkach podległych postępowaniom objętych elektronizacją (powyżej progów unijnych). W międzyczasie z chwilą powstania rozwiązania przejściowego, jakim jest Miniportal spadły również ceny oferowane przez platformy komercyjne. Sytuacja na rynku w tym zakresie uległa zmianie.

Tym samym Zamawiający nie ulegając nasilonej kampanii zakupowej portali komercyjnych - podjął dobrą decyzję wstrzymując się z zakupem takiego rozwiązania do czasu zaproponowania rozwiązań ze strony UZP. Okazało się , że z uwagi na przedłużające się prace nad wdrożeniem docelowego modelu zakładającego istnienie centralnej Platformy e-Zamówień, z którą zintegrowane będą Portale e-Usług, ustawodawca postanowił **przesunąć termin** elektronizacji zamówień publicznych.

Nowy termin wdrożenia pełnej elektronizacji zamówień to 1 stycznia 2020 roku, i dotyczy tylko zamówień publicznych:

- wartości mniejszej niż progi unijne i jednocześnie,
- prowadzonych przez Zamawiających innych niż centralni.

Obowiązek ten nie dotyczy postępowań podprogowych.

Trudo jest Zamawiającemu dokonać podsumowania – mocnych i słabych stron ewentualnego wdrożenia procedur pełnego użytkowania środków komunikacji elektronicznej w postępowaniach o udzielenie zamówienia.

Aby tego dokonać należy mieć doświadczenie w tym względzie. Póki co Urząd Miasta nie przeprowadzał jeszcze postępowania objętego elektronizacją. Z informacji prasowych, od innych zamawiających można wywieść wnioski, iż miniPortal nie w zawsze działa prawidłowo, są duże trudności np. przy otwarciu ofert, gdzie pojawia się informacja np. o uszkodzeniu plików. Powyższe rozwiązanie będzie funkcjonować do momentu pełnego wdrożenia modelu docelowego **Platformy e-Zamówienia**. Miniportal + ePUAP dot. jedynie komunikacji, ogłoszenia, natomiast

portale komercyjne oferują szerszy zakres dostosowany do potrzeb klienta. Miniportal jest bezpłatny a platformy komercyjne – płatne.

System miniPortalu jest swego rodzaju „nakładką” na ePUAP. To ten portal odpowiada za przesyłanie zaszyfrowanych ofert. Oparcie rozwiązania miniPortalu o ePUAP również budzi wiele kontrowersji.

Art. 22 ust. 1 dyrektywy 2014/24/UE, stanowi m.in., że narzędzia wykorzystywane do komunikacji elektronicznej w postępowaniach będą „niedyskryminujące”, „ogólnie dostępne” i „nie mogą ograniczać dostępu do wykonawców do postępowania o udzielenie zamówienia”. To samo zawiera zapis art. 10b ustawy Pzp.

Pytanie jednak dot. prowadzenia postępowań powyżej progów unijnych przez miniPortal i zgodności z przepisami ustawy Prawo zamówień publicznych posiadania konta ePUAP przez wykonawców zagranicznych (m.in. zasada równego traktowania wykonawców). Obcokrajowiec może posiadać Profil Zaufany, jednakże wymogiem założenia profilu zaufanego jest jednak posiadanie polskiego numeru PESEL, który jest niezbędny do złożenia i potwierdzenia wniosku, lub posiadanie ważnego certyfikatu kwalifikowanego.

Istotne jest to zwłaszcza w postępowaniach objętych dofinansowaniem ze środków unijnych pod kątem ewentualnych korekt finansowych.

Pomimo dość krótkiego czasu funkcjonowania miniPortalu i opierając się choćby na ilości składanych odwołań do prezesa KIO – można wnioskować na dużą awaryjność tego kanału komunikacji. Ponadto zgodnie z regulaminem miniPortalu niedostępność systemu nie może stanowić uzasadnienia roszczeń względem Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych. Pełna odpowiedzialność leży tylko i wyłącznie po stronie zamawiającego.

Istotne jest też to, że miniPortal nie archiwizuje dokumentów złożonych w danym postępowaniu przetargowym. Wpływa tam tylko informacja o złożonej ofercie lub o jej zmianie lub wycofaniu. Oferty i dokumenty dot. komunikacji pomiędzy zamawiającym a wykonawcą znajdują się na skrzynkach odbiorczych zamawiających na platformie ePUAP.

Ma to również przełożenie na stronę wykonawców. Przedsiębiorcy startujący w wielu przetargach będą musieli nauczyć się korzystać z wielu narzędzi obecnych na rynku zamówień publicznych w tym temacie, co może zniechęcić ich do starań o zamówienie publiczne. To zaś znajdzie swoje odbicie w ilości składanych ofert w postępowaniach przetargowych i tym samym będzie miało wpływ na zapewnienie konkurencji na rynku.

Organizatorzy przetargów mają tu wybór. Gdyby okazało się, że miniPortal nie spełni ich oczekiwań, to zawsze mogą skorzystać z rozwiązań komercyjnych, które oferują zamawiającym dodatkowe możliwości np. gwarancji dostępności oraz rozwoju, dostosowania do systemu e-Zamówienia, wsparcie dla zamawiających i wykonawców oraz funkcjonalności dostosowane do pełnego procesu zakupowego.

Biorąc powyższe pod uwagę sprawa ta jest monitorowana i na bieżąco analizowana (choćby pod względem planu zamówień na 2019 rok) przez merytoryczne komórki organizacyjne Urzędu Miasta, aby wymogi ustawowe zostały w pełni wypełnione.

Należy również mieć na względzie trwające prace nad projektem nowego Prawa zamówień publicznych, które ma zreformować dotychczasowy system zamówień publicznych. Ponadto poddano

pod dyskusję obniżenie z 30.000 euro do 14 000 euro progu stosowania ustawy Pzp – dzięki czemu więcej zamówień podlegałoby reżimowi ustawowych zasad Prawa zamówień publicznych.

Dlatego też do funkcjonowania zamówień publicznych należy podejść kompleksowo i dostosować procedury organizacji zamówień publicznych w pełnym ujęciu, gdzie również znajdzie miejsce komunikacja elektroniczna.

Otrzymują:

1. Adresat.
2. Wydział Organizacyjny w/m.
3. a/a.

z up. Prezydenta Miasta


Agnieszka Winiarska
Sekretarz Miasta